



Aika 01.10.2025, klo 18:06 - 21:25

Paikka Maunun koulu

Käsitellyt asiat

§ 67 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 68 Pöytäkirjan tarkastaminen

§ 69 Talousarvioesitys vuodelle 2026

§ 70 Poissaoloihin puuttuminen ja kouluun kiinnittymisen malli Ruskon esi- ja perusopetuksessa

§ 71 Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan kokouksen 4.6.2025 pöytäkirjan §45 korjaaminen

§ 72 Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan kokouksen 17.9.2025 pöytäkirjan §65 tarkentaminen

§ 73 Ilmoitus- ja muut asiat

Lisäpykälät

§ 74 LISÄPYKÄLÄ: Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan vastaus arviointikertomukseen 2024



Saapuvilla olleet jäsenet

Pekka Pihlava, 1. varapuheenjohtaja
Katri Alajärvi
Matti Järviö
Pauli Korgan
Teemu Laine
Leena Morlin-Kokkola
Sara Timonen
Anu Tuominen, varajäsen
Kaisa Tuurala, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Heli Kivelä, Sivistysjohtaja, sihteeri
Virpi Hurula
Maarit Ketola, Varhaiskasvatusjohtaja

Poissa

Laura Perkola, puheenjohtaja
Joona Haarala, varajäsen
Suvi Helenius
Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja
Theresia Lumento
Antti Mattila
Sami Niemi, varajäsen
Johanna Satela, varajäsen
Peter Silvennoinen, varajäsen
Kirsi Virtanen, varajäsen
Timo Vuorila, varajäsen
Juha Vuotinen, varajäsen

Allekirjoitukset

Laura Perkola
Puheenjohtaja

Heli Kivelä
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

07.10.2025

Teemu Laine

Leena Morlin-Kokkola



Ruskon kunta

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta

Pöytäkirja

01.10.2025

9/2025

3 (21)

Pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjantarkastaja



§ 67

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.



§ 68

Pöytäkirjan tarkastaminen

Valmistelija / lisätiedot:

Heli Kivelä, Sivistysjohtaja, heli.kivela@rusko.fi

Pöytäkirja tarkastetaan sähköpostilla 7.10.2025 mennessä ja allekirjoitetaan myöhempanä ajankohtana.

Ehdotus

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Teemu Laine ja Leena Morlin-Kokkola.

Päätös

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.



§ 69

Talousarvioesitys vuodelle 2026

RUS-2025-531

Valmistelija / lisätiedot:

Heli Kivelä, Sivistysjohtaja, heli.kivela@rusko.fi

Liitteet

- 1 Talousarvion tuloslaskelma 25.9.2025.pdf
- 2 palvelualakohtainen kehys 2026.pdf
- 3 36 VARHAISKASVATUSPALVELUT.pdf
- 4 TA2026_ohje_lop.pdf
- 5 TAprsessi_Rusko_Ta2026lop.pdf
- 6 30 PERUSOPETUS.pdf

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan vuoden 2026 talousarvioesitys on laadittu kunnanhallituksen hyväksymän palvelualakohtaisen kehyksen pohjalta. Valmistelussa on huomioitu taloushallinnon palkkatiedoissa palkkakustannusten arvioitu nousu sekä opetuksen ja varhaiskasvatuksen näköpiirissä olevat toiminnalliset muutokset, kuten oppilas- ja lapsimäärän kasvu sekä oppimisen tuen uudistus. Talousarvion luvut perustuvat tämän hetkiseen käytettävissä olevaan tietoon ja voivat vielä tarkentua esimerkiksi sisäisten kulujen tarkentumisen osalta.

Lautakuntaa sitovat vuoden 2026 talousarviossa toimialan koko nettotulos, henkilöstömenot, henkilötyövuodet sekä investointien projektikohtaiset määrärahat.

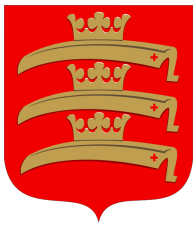
Hallintokunnille on annettu Ruskon kunnan vuoden 2026 talousarvioehdotuksen laatimisohjeet 11.8.2025. Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen talousarvioehdotusta tavoitteineen vuodelle 2026 on käsitelty opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnassa 17.9.2025. Toimialojen esitysten määräaika on 26.9.2025, valtuustoseminaari järjestetään 7.10., veroprosenttipäätös tehdään 27.10. ja talousarviosta päättää valtuusto 24.11.2025.

Tulosalueiden keskeiset tunnusluvut ja muutokset:

Varhaiskasvatus

Varhaiskasvatuksen toimintatuotot ovat 345 000 euroa ja toimintakulut 5 573 314 euroa, jolloin toimintakate on 5 228 314 euroa. Tämä alittaa palvelualueelle asetetun kehyksen (5 601 898€). Henkilöstökulut ovat 3 884 784 euroa, palvelujen ostot ovat 1 392 890 euroa sekä aineet, tarvikkeet ja tavarat 36 540€. Tiedossa on, että nämä luvut tarkentuvat vielä talousarvioprosessin aikana. Avustukset ovat 240 000 euroa. Muista toimintakuluista puuttuu vielä sisäisiä eriä.

Varhaiskasvatuksen lapsimäärä on nousussa, joten talousarvioon esitetään lisättävän henkilöstökuluja lapsimäärän muutoksen mukaisesti. Varhaiskasvatuksen käytössä olevat tilat ovat riittäviä. Lapsimäärän kasvu vaatii henkilökunnan lisäämistä.



Perusopetus

Perusopetuksen toimintatuotot ovat 568 794 € euroa ja toimintakulut 6 700 777 € euroa, jolloin toimintakate on 6 131 983 € euroa. Tämä ylittää palvelualueelle asetetun kehyksen (6 068 864 €). Henkilöstökulut ovat 5 585 757 euroa (+4,0%). Palvelujen ostot ovat 758 337 euroa, mutta tiedossa on, että palveluostoihin tulee lisättäväksi tietohallinnon kuluja, joiden tarkempi summa tarkentuu syksyn aikana. Aineet, tarvikkeet ja tavarat ovat 253 403 €. Muista toimintakuluista (103 180 €) puuttuu vielä sisäisiä eriä.

Varhaiskasvatuksen ja opetuksen kokonaisuus

Opetus ja varhaiskasvatuslautakunnan kokonaisuuden yhteenlasketut toimintatuotot ovat 913 794 euroa, joka on 14,3% vähemmän kuin kuluvana vuonna. Toimintakulut ovat 12 690 577 euroa, jolloin toimintakate on 11 776 783 euroa. Tämä ylittää palvelualueelle asetetun kehyksen (11 670 753 €). Henkilöstökulut ovat 9 870 327 euroa, joka on 6,7% enemmän kuin kuluvana vuonna. Palvelujen ostot ovat 2 167 727 euroa. Aineet, tarvikkeet ja tavarat ovat 290 143€. Tiedossa on, että näissä on vielä puuttuvia osia, jotka tarkentuvat prosessin aikana. Avustukset ovat 240 100 euroa. Muista toimintakuluista puuttuu vielä sisäisiä eriä. Ne ovat tällä hetkellä 122 280 euroa.

Talousarvion laadinnassa on tehty toiminnallisia muutoksia niin, että erityisopetuksen erillinen kustannuspaikka on muutettu toiminannalliseksi koodiksi koulujen omien kustannuspaikkojen alle. Perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen hallintojen erilliset kustannuspaikat on yhdistetty yhteiseksi sivistyksen hallinnon kustannuspaikaksi. Sivistyksen hallinnon toimintakulut ovat 416 486 €, josta 399 786 € on henkilöstömenoja.

Toiminnalliset tavoitteet

Toiminnalliset tavoitteet pohjautuvat vastuualueiden lakisääteisiin tehtäviin. Oppimisen tuen uudistus ja siihen liittyvä lakimuutos tuo kouluille uusia velvoitteita, joiden täyttäminen vaatii resursseja. Sekä varhaiskasvatuksen että perusopetuksen lasten ja oppilaiden määrän kasvu lisää palkkakuluja ja henkilötyövuosia. Tarkemmat toiminnan ja talouden suuntaviivat määritellään käyttötaloussuunnitelmassa, joka valmistellaan 31.1.2026 mennessä.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Kivelä, Sivistysjohtaja

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää

- hyväksyä opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan talousarvioesityksen vuodelle 2026,
- hyväksyä esitetyt toiminnalliset tavoitteet, sekä
- valtuuttaa sivistysjohtajan tekemään talousarvioprosessin aikana tarvittaessa kohtuullisia muutoksia esitykseen.

Päätös



Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päätti asian päätösehdotuksen mukaisesti.

**§ 70****Poissaoloihin puuttuminen ja kouluun kiinnittymisen malli Ruskon esi- ja perusopetuksessa**

RUS-2025-525

Valmistelija / lisätiedot:

Heli Kivelä, Sivistysjohtaja, heli.kivela@rusko.fi

Opetussuunnitelman mukainen opetus, ohjaus, opiskeluhoolto ja oppimisen tuki kaikkina koulupäivinä sekä turvallinen oppimisympäristö ovat jokaisen oppilaan oikeus. Opetuksen järjestäjä vastaa siitä, että oppilaan oikeudet toteutuvat ja huolehtii edellytysten luomisesta tätä edistävälle koulutyölle. Koulun johdolla on käytännön vastuu opetuksen, ohjauksen, opiskeluhoollon ja oppimisen tuen järjestämiseen liittyvistä ratkaisuista kouluyhteisössä, kaikilla vuosiluokilla ja kaikissa oppiaineissa. Tähän sisältyy myös ongelmien ja poissaolojen suunnitelmallinen ennaltaehkäisy sekä kasvun ja oppimisen esteiden tunnistaminen ja poistaminen koulun toimintatavoista. (Ruskon perusopetuksen opetussuunnitelma 2016)

Läsnäoloa tukeva koulun toimintakulttuuri edistää oppimista, osallisuutta, yhteisöllisyyttä ja hyvinvointia. Poissaolojen ehkäiseminen on keskeisessä asemassa suunniteltaessa poissaoloihin liittyviä toimenpiteitä ja toimintamalleja. Poissaolojen ehkäisemisessä kouluun kiinnittymistä ja läsnäoloa tuetaan niin kouluyhteisön kuin yksittäisen oppilaankin tasolla.

Rusko on ollut mukana kehittämässä kouluun kiinnittämisen ja poissaoloihin puuttumisen mallia Varsinais-Suomen SKY-hankkeen aikana 2023-2024. Hankkeen jälkeen mallin jatkojalostusta ja juurruttamista on jatkettu alueella. Ruskon sivistysjohtaja on mukana alueellisen kehittämisen ohjausryhmässä.

Ruskolla seurataan poissaoloja suunnitelmallisesti ja hyödynnetään koulutason tietoja

On tärkeää, että poissaoloihin reagoidaan varhain poissaolon syystä riippumatta. Poissaolosta ilmoitetaan huoltajalle tai muulle oppilaan lailliselle edustajalle sovitun poissaolomallin mukaisesti kymmenen prosentin ja kahdenkymmenen prosentin poissaolomäärän jälkeen. Poissaolojen lisääntyessä tai pitkittyessä otetaan viipymättä yhteyttä opiskeluhoitopalveluiden ammattilaisiin.

Ruskolla on kehitetty tietojärjestelmiä, jotka helpottavat poissaolojen seuraamista. Opettajilla ja rehtoreilla on käytössään työpöytäsovellus, josta ajantasainen poissaolotieto on helposti saatavilla.

Poissaoloihin puuttuminen ja taustasyiden selvittäminen

Poissaolojen taustasyit ovat moninaiset ja ne voivat liittyä niin yhteiskunnan, koulun, oppilaan kuin kodinkin tapahtumiin ja muutoksiin. Oppilaan kannalta tarkoituksenmukaisten tukitoimien tarjoamiseksi on hyvä selvittää poissaolojen taustasyitä siinä määrin kuin se on mahdollista. Syiden selvittäminen ja vastuut



sovitaan tiiviissä yhteistyössä oppilaan, huoltajien, opettajien ja opiskeluhoitopalveluiden ammattilaisten kanssa. Opetuksen järjestäjän ja koulun tulee tunnistaa kouluun ja kouluyhteisöön liittyviä tekijöitä poissaolotilanteissa ja puuttua niihin.

Opettaja seuraa oppilaan poissaoloja osana oppilaan hyvinvointia ja oppimista. Pitkittyvät poissaolot ovat hyvinvoinnin ja oppimisen riskitekijä ja vaikuttavat lapsen ja nuoren sosiaalisiin suhteisiin, vuorokausirytmien muutoksiin ja psyykkiseen kuormitukseen. Seuraamalla poissaoloja suunnitelmallisesti ja ottamalla ne puheeksi varhain, voidaan tarvittaessa tukea lasta ja nuorta koulunkäynnissä sekä torjua pidempiaikaisia ja kasautuvia koulunkäynnin haasteita.

Poissaoloja tarkastellaan sosiaalisten suhteiden ja oppimisen valossa: oppilas on poissa kouluyhteisöstä, kaverisuhteista ja yhdessäolosta, ei ainoastaan oppimisesta. Kouluyhteisöön kiinnittämisen ja poissaoloihin puuttumisen toimintamallissa poissaoloihin lasketaan kaikki poissaolot, myös ennalta anotut lomat ja huoltajan selvittämät poissaolot.

Yksittäisen oppilaan poissaoloihin puututaan toimintamallin mukaisesti. Opettaja voi konsultoida yksittäisen oppilaan asiassa opiskeluhoitopalveluiden ammattilaisia opiskeluhoollon tuen tarpeen arvioimiseksi ja tilanteen selvittämiseksi. Tarvittaessa kutsutaan koolle monialainen asiantuntijaryhmä (yksilökohtainen). Opiskeluhoitopalveluista oppilas ohjataan tarvittaessa koulun ulkopuolisiin sosiaali- ja terveydenhuollon palveluihin.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnalle esitetään kokouksessa tilastotietoja poissaolojen kehittymisestä Ruskolla.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Kivelä, Sivistysjohtaja

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta merkitsee asian tiedokseen.

Päätös

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta merkitsi asian tiedokseen.



§ 71

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan kokouksen 4.6.2025 pöytäkirjan §45 korjaaminen

RUS-2025-524

Valmistelija / lisätiedot:

Heli Kivelä, Sivistysjohtaja, heli.kivela@rusko.fi

Liitteet

1 Pöytäkirja_Opetus__ja_varhaiskasvatuslautakunta__04.06.2025.pdf

Ote opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan pöytäkirjasta 4.6.2025:

§ 45 Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonta kaudella 2024-2025

Valmistelija / lisätiedot: Maarit Ketola, Varhaiskasvatusjohtaja, maarit.ketola@rusko.fi

Varhaiskasvatuslain 540/2018 52 § mukaisesti varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisia ovat yksityisen palveluntuottajan järjestämän ja tuottaman varhaiskasvatuksen osalta aluehallintovirasto, Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto sekä lain 50 §:ssä tarkoitettu kunnan toimielin tai sen määräämä viranhaltija.

Ruskon kunnan alueella toimii yksi yksityinen päiväkotitoiminta Norlandia Apila sekä kaksi yksityistä perhepäivähoitajaa. Yksityisen päiväkodin neuvonta, ohjaus ja valvonta on toteutettu varhaiskasvatusjohtajan toimesta ja yksityisten perhepäivähoitajien neuvonta, ohjaus ja valvonta on toteutettu varhaiskasvatusjohtajan ja Laukolany- Jokikummun päiväkodin johtajan yhteistyönä.

Suoritettuja ohjaus-, neuvonta- ja valvontatoimia kaudella 2024-2025

Kunnallinen varhaiskasvatus siirtyi Päikky-ohjausjärjestelmän käyttöön toukokuussa 2024. Myös yksityisen päiväkodin lapsista ne joilla on tuen tarvetta, löytyvät Päikystä ja heille tehdään varhaiskasvatus- / esiopetussuunnitelma sekä tuen lomakkeet Päikkyy. Esiopetuksessa oleville lapsille tehdään Päikkyy varhaiskasvatus- / esiopetussuunnitelma samoin kuin kunnallisessa esiopetuksessa. Päikyn ohjaus ja opastus on vaatinut elosyyskuun aikana muutamia tapaamisia ja puhelinkeskusteluja Apilan esihenkilön ja esiopettajan kanssa.

Kunnan esiopetuksesta vastaava päiväkodin johtaja on ollut tiiviissä yhteistyössä Apilan esiopettajan kanssa etenkin kauden alussa. Tällä haluttiin varmistaa että esiopetus on mahdollisimman tasalaatuista koko Ruskon kunnan alueella. Myös esiopetuksesta vastaava erityisopettaja on lisännyt käyntejä Apilan esiopetusryhmään.

10.9.2024 Norlandia Apila vuosittainen virallinen ohjaus-, neuvonta- ja valvontakäynti. Toiminnassa ei havaittu epäkohtia tai puutteita muuten, kuin henkilöstön pätevyyksien osalta. Apilassa toteutuvat säännölliset henkilöstöpalaverit ja tiimipalaverit, lakisääteiset asiakirjat ovat kunnossa, palaute asiakkailta kyseisellä hetkellä hyvää. Kehitettäväksi kohteeksi kirjattiin se, että Apilassa tulee huolehtia siitä, että opettajien rekrytointi on koko ajan aktiivista. Epäpätevien opettajien ryhmissä varmistettava pedagogisen toiminnan



laatu ja lasten tuen järjestämisen toteutuminen, annettava ammatillista ohjausta ja tukea. Tarkastuksessa mukana Norlandian maajohtaja Miia Kollin ja päiväkodin johtaja Mira Penttilä.

24.9.2024 järjestettiin yksityisille perhepäivähoitajille tapaaminen Karhukallion päiväkodissa.

10 / 2024 kävimme puhelin keskusteluja maajohtaja Miia Kollinin kanssa esiopetuksen järjestämisestä lukuvuonna 2025-2026. Esiopetus siirtyy kokonaan kunnan järjestämäksi.

14.5.2025 Norlandian maajohtaja Miia Kollinin kanssa puhelinpalaveri palvelusetelin indeksitarkistuksesta.

22.5.2025 Yksityisten perhepäivähoitajien kokoontuminen Laukolan päiväkodin kodassa. Aiheena ajankohtaiset asiat mm. palvelusetelin indeksitarkistus, tuen asiat. Mukana tapaamisessa kunnan erityisopettajat.

Varhaiskasvatusjohtaja tarkastaa kuukausittain lasten ja henkilöstön läsnäolot ja suhdeluvut ilmoitusten mukaisesti. Vuosittain tarkastetaan yksikön turvallisuusasiakirjat ja omaevalvontasuunnitelma. Lisäksi yhteyttä pidetään säännöllisesti puhelimitse ja sähköpostitse mm. ajankohtaisten asioiden osalta. Kaikki kuntaan tulleet asiakaspalautteet on käsitelty yhteistyössä. Kunta on mahdollistanut Apilan työntekijälle sekä yksityisille perhepäivähoitajille osallistumisen Vahvuus- koulutukseen syksyllä 2024. Norlandia Apilan varhaiskasvatuksen erityisopettaja on osallistunut yhteistyöpalaveriin kunnan omien varhaiskasvatuksen erityisopettajien kanssa. Esiopetuksessa Norlandia Apilan esiopettaja on tehnyt tiivistä yhteistyötä kunnan muiden esiopetusyksiköiden kanssa.

Tällä hetkellä Norlandia Apilassa tai yksityisessä perhepäivähoidossa ei ole keskeneräisiä selvitettäviä epäkohtia ja voidaan todeta, että sekä Norlandia Apilan että kunnan alueella toimivien yksityisten perhepäivähoitajien toiminta on ollut kaudella 2024-2025 lakien ja asetusten mukaista. Norlandia Apilassa ei ole ollut lain mukaista henkilöstöä ja henkilöstön pätevyysiin tulee kiinnittää erityistä huomiota ja erityisesti pätevien varhaiskasvatuksen opettajien puute pitää huomioida.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Kivelä, Sivistysjohtaja

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta merkitsee yksityisen varhaiskasvatuksen ohjaus- neuvonta- ja valvontatoimet 2024-2025 tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta merkitsi asian tietoonsa saatetuksi.

Selostus asiasta:

Pöytäkirjantarkastaja on huomauttanut opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan 4.6.2025 pidetyn kokouksen pöytäkirjan §45 epätarkkuudesta. Pöytäkirjassa on todettu seuraava:



"Tällä hetkellä Norlandia Apilassa tai yksityisessä perhepäivähoidossa ei ole keskeneräisiä selvitettäviä epäkohtia ja voidaan todeta, että sekä Norlandia Apilan että kunnan alueella toimivien yksityisten perhepäivähoitajien toiminta on ollut kaudella 2024-2025 lakien ja asetusten mukaista. Norlandia Apilassa ei ole ollut lain mukaista henkilöstöä ja henkilöstön pätevyysiin tulee kiinnittää erityistä huomiota ja erityisesti pätevien varhaiskasvatuksen opettajien puute pitää huomiota."

Pöytäkirjantarkastajan mukaan ei voida todeta, että toiminta on ollut lakien ja asetusten mukaista, kun Norlandia Apilassa ei ole ollut lain mukaista henkilöstöä.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta korjaa pöytäkirjan vastaamaan kokouksessa esitettyä selontekoa tältä osin.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Kivelä, Sivistysjohtaja

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta korjaa 4.6.2025 pidetyn opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan kokouksen pöytäkirjaa §45 osalta seuraavasti:

"Tällä hetkellä Norlandia Apilassa tai yksityisessä perhepäivähoidossa ei ole toiminnan osalta keskeneräisiä selvitettäviä epäkohtia ja voidaan todeta, että sekä Norlandia Apilan että kunnan alueella toimivien yksityisten perhepäivähoitajien toiminta on ollut kaudella 2024-2025 lakien ja asetusten mukaista. Vaikka toiminta on toteutunut lakien ja asetusten mukaisesti, ei Norlandia Apilassa ole kuitenkaan ollut lakien ja asetusten mukaista henkilöstöä. Tämän takia henkilöstön pätevyysiin tulee kiinnittää erityistä huomiota jatkossa ja erityisesti pätevien varhaiskasvatuksen opettajien puute pitää huomiota ja pyrkiä korjaamaan."

Päätös

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päätti asian päätösehdotuksen mukaisesti.



§ 72

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan kokouksen 17.9.2025 pöytäkirjan §65 tarkentaminen

RUS-2025-532

Valmistelija / lisätiedot:

Heli Kivelä, Sivistysjohtaja, heli.kivela@rusko.fi

Ote opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan pöytäkirjasta 17.9.2025:

§ 65 Talousarvioluonnos ja valmistelun lähtökohdat vuodelle 2026

Valmistelija / lisätiedot: Heli Kivelä, Sivistysjohtaja, heli.kivela@rusko.fi

Vuoden 2026 talousarvion laadinnan pohjana on kunnanhallituksen 11.8.2025 (§ 165) hyväksymä käyttötalouden ulkoisten menojen ja tulojen kehys, jota tarkennetaan syksyn edetessä. Kunnanhallitus edellytti jatkovalmistelussa nollatulokseen pyrkimistä. Alustava kehys, laadintaohjeet sekä toimialan kuvaus ja alustavat tavoitteet on toimitettu oheismateriaalina.

Opetus- ja varhaiskasvatuksen annettu kehyksen nettotulos on 11 670 753 €, josta menot 12 736 528 € ja tulot 1 065 775 €. Kehys on 3,1 % kuluvan vuoden talousarviota suurempi.

Toiminnallisia muutoksia on 126 500 €. Tämä on oppimisen tuen lakimuutoksen mukanaan tuomia lisäyksiä esi- ja perusopetukseen (KH 2.6.2025 §137, KV 9.6.2025 §54). Loput lisäykset 2,0 % ovat inflaatiosta ja palkkatason muutoksista johtuvia.

Aikataulu

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta käsittelee talousarviota 17.9. ja lokakuussa.

Toimialojen esitysten määräaika on 26.9.2025.

Valtuustoseminaari 7.10., veroprosenttipäätös 27.10. ja talousarviopäätös 24.11.2025.

Varhaiskasvatuksen haasteita talousarvion näkökulmasta

Varhaiskasvatuksessa haasteita lisää lasten määrän kasvaminen ja hoitoaikojen muuttuminen. Satumetsän päiväkodissa on vuorohoidossa aiemmin työskennellyt neljä lastenhoitajaa sekä opettaja. Kuluneella kaudella perheillä ei ole ollut yöhoitotarvetta, joten ryhmää on pyöritetty kolmella hoitajalla ja yhdellä opettajalla. Yöhoidon tarve lisääntyy kuitenkin jatkossa, joten ryhmään tarvitaan yksi työntekijä lisää. Talousarvioon 2026 esitetään lisättävän vuorohoitoon varhaiskasvatuksen sosionomi. Palkkakulu 37 448 € / vuosi, HTV 1.

Karhukallion päiväkotitäyttö 1.1.2026 jälkeen. Jonossa on kuusi 2024 syntynyttä lasta, joiden aloitus ajoittuu tammi-helmikuulle. Jotta lakisääteinen mitoitus varmistetaan, tarvitaan kaksi työntekijää lisää. Talousarvioon esitetään kahta määräraikaista työsuhdetta, kesto 6 kk. Palkkakulu / henkilö 15 978 €, HTV 0,5. Yhteensä 310957 €, HTV 1.



Vahdolla on vähennetty henkilöstöä vastaamaan lasten määrää. Jokikummun päiväkodissa työskentelee viisi henkilöä ja Laukolassa kahdeksan. Laukola on auki 5.55-18.00 välisen ajan, jolloin henkilöstön nykyinen määrä ei riitä näin pitkään aukioloaikaan. Tämä aiheuttaa sen, että lakisääteinen henkilöstön määrä ei toteudu päivän aikana ja lisäksi se aiheuttaa hankaluutta työvuorojen suunnittelussa. Tarvitaan yksi ihminen lisää, jotta työvuorot saadaan toimimaan ja lakisääteinen henkilöstö koko päivän ajaksi. Jokikumussa taas iltapäivällä ollaan aina vajaalla henkilöstöllä nykyisellä henkilöstörakenteella, koska aamuvuorot lähtevät usein jo puolen päivän aikaa. Lisäksi opettajien suunnittelu, arviointi ja kehittämis aika (13 % työajasta) aiheuttaa sen, että henkilökunta ei riitä. Näistä syistä esitetään Vahdolle yhtä työntekijää lisää. Työntekijä toimisi aamupäivän Laukolassa ja iltapäivän Jokikumussa. Talousarvioon 2026 esitetään lisättävän varhaiskasvatuksen sosionomin tehtävä, jolloin palkkakulu on 37 448 € / vuosi, HTV 1.

Vuonna 2030 varhaiskasvatuksen henkilöstörakenteen tulee lain mukaan olla sellainen, että 2/3 työntekijöistä tulee olla korkeasti koulutettuja, eli opettajia ja sosionomeja, ja 1/3 lastenhoitajia. Tästä syystä on tarkoituksenmukaista pyrkiä lisäämään sosionomien määrää varhaiskasvatuksessa, jotta voisimme saavuttaa lakisääteisen henkilöstörakenteen vaaditussa ajassa.

Perusopetuksen haasteita talousarvion näkökulmasta

Haasteita lukuvuoteen 2026-2027 tuo kasvava oppilasmäärä Ruskon perusopetuksessa. Lukuvuonna 2026-2027 Ruskon perusopetuksessa aloittaa ennusteen mukaan 26 oppilasta enemmän yläkoulussa (nyt 276 oppilasta, 2026 syksyllä 302 oppilasta). Alakoulujen oppilasmäärät pysyvät kuluvan lukuvuoden tasolla (Hiidenvainio +7 oppilasta, Kirkonkylä -8 oppilasta, Laukola -1 oppilasta). Maunun yläkoulussa kasvavaa oppilasmäärää ei voida opettaa koulun 14 oppilasryhmällä, vaan ryhmien määrää täytyy kasvattaa yhdellä lukuvuonna 2026-2027. Yhden luokan lisääminen tuo kustannuksia n. 66 000€/lukuvuosi. Talousarvion 2026 näkökulmasta kustannus on 33 000€ ja 0,5 henkilötyövuotta.

Ruskolla oppikirjoihin varattua määrärahaa on pienennetty säästösyistä aikaisempina lukuvuosina. Lisäksi kasvava oppilasmäärä varsinkin yläkoulussa lisää oppikirjojen määrää ja sen kautta kustannuksia. Kouluissa käytettävä kierrätettävä oppikirjakanta on myös osittain vanhentunutta ja siksi tarpeen uudistaa.

Uimaopetus on saanut paljon mediajulkisuutta ja tälläkin hetkellä asiasta on menossa seutukunnallinen tarkastelu. Ruskolla ei saavuteta uima- ja hengenpelastuksesta annettuja suosituksia ja uintien määrä jää myös jälkeen naapurikuntien tarjoamasta määrästä. Jotta opetuksessa suunnitellut uinnit saadaan järjestettyä, täytyy kuljetuskustannuksia tarkistaa. Uinteja ei ole tarkoitus lisätä suunnitelmaan paitsi kahdeksannen luokan osalta (yläkoulun aikana 2h uintia jokaisella vuosiluokalla, nyt Ruskon kunta Pöytäkirja 8/2025 11 (12) Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta 17.09.2025 vain seitsemännellä ja yhdeksännellä luokalla), mutta suunnitelman mukaiset uinnit järjestetään. Aiempina vuosina kuljetusmäärärahojen laskeminen on vähentänyt suunniteltuja uinteja.

Kasvava oppilasmäärä tuo lisäyksiä opetuksen järjestämiseen myös opetukseen liittyvillä liitännäiskuluilla, kuten tarvikkeiden ja materiaalien muodossa. Nämä erät eivät kuitenkaan ole merkittäviä, mutta vaikuttavat talouden kokonaissuunnitteluun kouluissa.



Investoinnit

Investoinnit ovat pääosin välttämättömiä ja suunnittelussa huomioonotettavia ylläpitoprojekteja. Listalla on mm. päiväkotien pihojen perusparannus- ja korjaustöitä, koulujen tilojen parannus- ja korjausinvestointeja ja muita tavallisia vuosittaisia tilojen ja alueiden ylläpitokorjauksia. Suurimpana investointina esitetään Kirkonkylän koulun peruskorjauksen tai vaihtoehtoisesti uuden rakennuksen suunnittelun aloitusta ja siihen varattavaa investointirahaa.

Sivistysjohtaja esittelee kokouksessa talousarvioluonnoksen keskeiset kohdat, olennaiset muutokset ja tarvittaessa tarkempia talouden tunnuslukuja.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Kivelä, Sivistysjohtaja

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta keskustelee vuoden 2026 talousarvion laadinnasta ja hyväksyy talousarvioluonnoksen periaatteet, ehdotetut toiminnalliset tavoitteet sekä evästä varsinaisen talousarvioesityksen valmistelua.

Päätös

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Selostus asiasta:

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta haluaa tarkentaa kokouksen 17.9.2025 pöytäkirjan §65 osalta tekstiä niin, että asian kuvaus antaa tarkemman tiedon varhaiskasvatuksen palveluiden järjestämisestä. Ruskon varhaiskasvatuksen yksiköt eivät ole täynnä, lapsia mahtuu lähes kaikkiin yksiköihin. Laki säätelee varhaiskasvatuksen lapsien ja aikuisten määrää ryhmissä. Tämänhetkiset ryhmät tulevat täyttymään vuoden 2026 alussa, mutta tilat mahdollistavat uusien ryhmien muodostamisen tai lapsimäärän kasvattamisen olemassa olevissa ryhmissä. Tämän takia talousarvioesityksessä haetaan henkilöstöresurssin lisäystä, jotta lapsimäärää voidaan kasvattaa päiväkodeissa. Työntekijöitä lisäämällä päiväkoteihin voidaan sijoittaa kaikki vuodelle 2026 tiedossa olevat paikkaa tarvitsevat lapset.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Kivelä, Sivistysjohtaja

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää lisätä lautakunnan 17.9.2025 kokouksen pöytäkirja §65 tekstiin seuraavasti:

Varhaiskasvatuksessa haasteita lisää lasten määrän kasvaminen ja hoitoaikojen muuttuminen. Ruskon varhaiskasvatuksen yksiköt eivät ole täynnä, lapsia mahtuu lähes kaikkiin yksiköihin. Laki säätelee varhaiskasvatuksen lapsien ja aikuisten määrää ryhmissä. Tämänhetkiset ryhmät tulevat täyttymään vuoden 2026 alussa, mutta tilat mahdollistavat uusien ryhmien muodostamisen tai lapsimäärän kasvattamisen olemassa olevissa ryhmissä. Tämän takia talousarvioesityksessä haetaan



henkilöstöressin lisäystä, jotta lapsimäärää voidaan kasvattaa päiväkodeissa. Työntekijöitä lisäämällä päiväkoteihin voidaan sijoittaa kaikki vuodelle 2026 tiedossa olevat paikkaa tarvitsevat lapset.

Päätös

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päätti asian päätösehdotuksen mukaisesti.



§ 73

Ilmoitus- ja muut asiat

Valmistelija / lisätiedot:

Heli Kivelä, Sivistysjohtaja, heli.kivela@rusko.fi

Sivistysjohtajan ajankohtaiset ilmoitusasiat:

- tilastointipäivän 20.9.2025 tilanne
- varhaiskasvatuksen paikkatilanne, sijoittelu ja toiminnan kehittäminen
- yhteisövaikuttavuus Ruskolla

Päätös

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta merkitsi ilmoitus- ja muut asiat tietoonsa saatetuksi.



§ 74

LISÄPYKÄLÄ: Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan vastaus arviointikertomukseen 2024

RUS-2025-534

Valmistelija / lisätiedot:

Heli Kivelä, Sivistysjohtaja, heli.kivela@rusko.fi

Liitteet

1 2024 Arviointikertomus.pdf.pdf

Kunnanvaltuusto päätti kokouksessaan 26.5.2025 § 24 merkitä tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen 2024 tiedoksi ja lähettää sen toimialoille käsiteltäväksi ja toimenpiteitä varten. Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta käsittelee arviointikertomuksen sisällön seuraavasti:

Perusopetus:

Peruskoulun opetuksen laadun arvioinnin osana on käytetty oppiainekohtaisten valtakunnallisten kokeiden tasoa sekä 6.-luokkalaisille suunnattuja kokeita luonnontieteissä ja suomen kielessä ja kirjallisuudessa. Näiden osalta tavoitteet toteutuivat tulosten noustessa yli valtakunnallisen keskiarvon. Tarkastuslautakunnan esille nostama aihe siitä, että kansallisten tulosten osalta olisi aiheellista tarkastella sijoitusta tarkemmin ja tulokset olisi syytä sitoa aikaisempiin vuosiin, on aiheellinen. Nykyinen valtakunnallinen kokeiden malli ja varsinkin 6.-luokkalaisille suunnatut kokeet eivät tue tulosten tarkempaa tarkastelua. Maassa on kuitenkin kehitetty oppimistulosten arviointia mm. oppimisentutkimuksen osana. On syytä tutkia vaihtoehtoisia kokeita oppimisen laadun arviontiin.

Vuodesta 2023 asti on perusopetuksen tavoitteissa kiinnitetty huomiota nuorten henkiseen hyvinvointiin. Oppilaiden hyvinvointituloksia on mitattu Edulyzer-sovelluksella. Vastauksien määrä on tippunut edellisen vuoden noin 15 000 vastauksesta hieman alle 10 000 vastaukseen. Onkin syytä tarkastella myös hyvinvointitiedon mittaamisen päivittämistä.

Poissaolojen kasvaneeseen määrään on kiinnitetty erityistä huomiota lukuvuonna 2024-2025. Asiaa painotettiin syksyn 2024 koulujen vanhempainilloissa esittämällä tilastotietoa viimeisten lukuvuosien poissaolotuntimäärien kasvusta. Kouluissa on käytössä ajantasainen poissaolojen tarkastelu työpöytäsovelluksen avulla. Ruskon kunta on mukana sitouttavan kouluyhteisötyön jatkojalostamisessa ja juurruttamisessa. Poissaolojen vähentämisen ja kouluun sitouttamisen työ on aktiivista kaikissa kouluissa.

Harrastamisen Ruskon mallin kerhotoiminta ja koordinaatio on toteutunut hyvin kaikilla Ruskon kouluilla. Kerhotoimintaa on järjestetty kaikilla kouluilla koulupäivän



päättymisen jälkeen. Toimintaa kehitetään aktiivisesti yhdessä hyvinvointitoimialan kanssa.

Varhaiskasvatus:

Lasten määrä varhaiskasvatuksessa riippuu ikäluokkien koosta ja lasten ikäjakaumasta. Arvio lapsimäärästä on tehty talousarvioon vuoden 2023 syksyllä varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrän mukaan (toimintakausi 2023-2024). Tilinpäätöksen lapsimäärä on 31.12.2024 lapsimäärän mukainen. Syksyllä 2024 siirtyi iso ikäluokka kouluun ja alle kolmevuotiaita lapsia on tullut tilalle. Tämä on osaltaan aiheuttanut suuren eron lapsimäärissä.

Valtuuston hyväksymät tavoitteet vuodelle 2024 saavutettiin varhaiskasvatuksessa pääsääntöisesti hyvin. Omien päiväkotien täyttöaste sekä yksityisen varhaiskasvatuksen määrä kunnassa toteutuivat tavoitteissa esitetyllä tavalla. Yhteistyö esi- ja alkuopetuksen kanssa oli suunnitelmallista, säännöllistä ja toimivaa. Nivelluokkaa ei kunnassa enää ole ja siksi sen osalta tavoite ei toteutunut.

Asiakastyytyväisyyskyselyn tulokset olivat pääsääntöisesti tavoitteiden mukaiset, mutta vastausprosentti jäi erittäin alhaiseksi. Tuen toteutumisen osalta keskiarvo oli 4, joten tavoitetta, jossa keskiarvon tulisi olla yli 4, ei saavutettu. Asiakastyytyväisyyskyselyä ollaan muokkaamassa niin, että kyselyn eri osa-alueet jaetaan kolmeen erilliseen kyselyyn. Ensimmäisessä kysytään varhaiskasvatuksen palveluohjauksesta ja aloituksesta (syksy), toisessa tuen toteutumisesta (vuodenvaihte) ja kolmannessa pedagogisesta toiminnasta (kevät). Tällä muutoksella pyritään saamaan vastausprosenttia nostettua korkeammaksi. Kyselyt ovat kohdennettuja, lyhyempiä ja nopeasti täytettäviä. Pedagogisen toiminnan kysely tehdään samansisältöisenä myös kasvatusvastuulliselle henkilökunnalle. Keväällä 2024 oli paljon muutoksia siirryttäessä väistötiloihin Karhukallion rakentamisen vuoksi ja siksi ei kyselyä tehty henkilökunnalle kevään aikana. Pedagogista toimintaa arvioidaan kuluvana vuonna kansallisen laadunarviointikysely Valssin avulla. Valssi piti ottaa käyttöön jo vuonna 2024, mutta hanke viivästyi ja sen käyttöönotto siirtyi vuoteen 2025.

Talousarviossa esitetty arvio kotihoidon tuen käytöstä on informatiivinen ja kertoo kotihoidon tukea saavien lasten määrästä ja sen myötä myös yleisesti kotihoidossa olevien lasten määrästä. Valtakunnallisena tavoitteena on varhaiskasvatuksen osallistumisasteen nosto ja siksi tämä tavoite on kirjattu myös talousarvioon. Kehittämiskohteena on määritellä tämä tavoite selkeämmin talousarviossa.

Päiväkotikohtainen erittely, lapsikohtaisine hintoineen, tullaan toteuttamaan vuoden 2025 tilinpäätökseen. Olemme hankkineet Vatti-tietokannan (Vertikal), jonka avulla voidaan vertailla ympäristökuntien lapsikohtaisia hintoja kunnallisessa varhaiskasvatuksessa, sekä Palse-tietokannan, joka kertoo palvelusetelin lapsikohtaisen hinnan suhteessa muihin kuntiin. Myös näitä tietoja tullaan käyttämään toiminnan suunnittelussa ja raportoinnissa, mm. seuraavassa toimintakertomuksessa.



Ehdotus

Esittelijä: Heli Kivelä, Sivistysjohtaja

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta hyväksyy vastauksen arviointikertomukseen 2024 ja lähettää sen edelleen kunnanhallitukselle tiedoksi ja toimenpiteitä varten.

Päätös

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päätti asian päätösehdotuksen mukaisesti.